



UMA INOVAÇÃO METODOLÓGICA NA PLANIFICAÇÃO DA ECONOMIA LOCAL

O processo de descentralização em Moçambique e a definição do Distrito como pólo de desenvolvimento, trouxe consigo um conjunto de medidas com vista a tornar o Distrito a base de planificação e orçamentação. Um dos resultados desse processo, foi a introdução dos Planos Estratégicos de Desenvolvimento Distrital (PEDDs), um instrumento de planificação estratégica inserido no quadro da redução da pobreza que operacionaliza a visão do desenvolvimento do Distrito num horizonte de 5 a 10 anos.

Contudo, atendendo o contexto em que os PEDDs foram elaborados, onde a principal preocupação do Governo era a reconstrução do tecido social, através da construção de infraestruturas como escolas, hospitais, entre outros, a vertente económica deste instrumento estratégico não traduz, na sua essência uma visão estratégica em termos de vantagens comparativas e competitivas que cada território oferece, ou seja, nos PEDDs não está patente uma abordagem do Desenvolvimento Económico Local (DEL) orientada para a análise das potencialidades locais, identificação dos vectores do DEL, estudo de cadeias de valor e identificação de oportunidades de negócios que possam atrair investimento, quer interno como externo.

O PEDD é um documento elaborado pelo Distrito com a participação comunitária, sector publico, sector privado e parceiros de cooperação, no qual estão reflectidas todas as acções que o Distrito a curto e médio prazo pretende alcançar com vista a melhorar a prestação de serviços básicos as populações e aumentar o nível de desenvolvimento sócio-económico com base nos recursos disponíveis.

Foi neste contexto que a Direcção Nacional de Promoção do Desenvolvimento Rural (DNPDR) com apoio do PNUD (Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento) desenvolveu uma metodologia para a integração da abordagem do DEL nos PEDD's. Através desta metodologia, o Programa de Apoio ao Processo de Desenvolvimento Económico Local (ART-PAPDEL) assistiu tecnicamente a 35 distritos na integração do DEL nos respectivos PEDDs.





Sendo uma abordagem nova foram enfrentados os seguintes grandes desafios: (i) capacitação dos actores locais em matérias de DEL (mais de 3 mil pessoas), (ii) constituição dos grupos trabalho do DEL com o principal objectivo de garantir a participação de todos intervenientes na economia local, (iii) diagnóstico da economia local tendo em vista a identificação e explicação dos factores que determinam o comportamento da economia num determinado período de tempo; a identificação participativa das potencialidades e dos vectores do DEL (ou seja aquelas potencialidades que quando melhor exploradas podem dinamizar a economia do Distrito); o estudo das cadeias de valor dos vectores do DEL e a identificação das oportunidades de negócios e respectivo plano de acção para a sua exploração.

Ainda neste contexto, os PEDD's com a abordagem DEL inserida, incluem informação sobre o que se considera na metodologia dos 7 pilares do DEL, nomeadamente: ambiente jurídico (leis e outros instrumentos disponíveis para o desenvolvimento de negócios); financiamento (instituições financeiras existentes); assistência técnica e capacitação (instituições que promovem acções de assistência técnica e capacitação); infraestruturas de serviços à produção e comercialização; mercados internos e externos; sistema de informação; educação para desenvolvimento. A tabela seguinte apresenta o ponto de situação (inserção do DEL na planificação Distrital) em 2012.

Ponto de situação (inserção do DEL na planificação Distrital) em 2012

Província	2010	2011	2012
Maputo		Moamba, Matutuine, Manhica e Namaacha	
Gaza	Mandlakazi e Bilene	Guijá	Chókwé
Inhambane	Massinga, Morrumbene e Inharrime	Funhalouro, Mabote, Vilanculo, Jangamo, Homoine, Inhassoro e Govuro	
Nampula	Erati, Momba, Ilha de Moçambique e Mussoril	Malema, Angoche, Monapo e Rapale	
Cabo Delgado		Mecufi e Pemba Metuge	Quissanga
Niassa			Lago, Mandimba, Marrupa, Mecanhelas, Majune
Sofala		Dondo	
Total	9	19	7
		35	





Considerando que o Desenvolvimento Económico Local é *um processo participativo que favorece e estimula a parceria entre os principais actores públicos e privados de um território definido, permitindo assim o desenho e implementação conjunta duma estratégia concertada, utilizando os recursos locais e as vantagens competitivas num contexto global, com o objectivo final de criar empregos decentes e estimular a actividade económica*, uma das virtudes deste processo, é o *caracter participativo*, envolvendo os sectores público, privado e a sociedade civil assumidos como principais protagonistas do processo de desenvolvimento económico local (Governos Distritais, especificamente o Administrador do Distrito, Técnicos dos Serviços Distritais de Actividades Económicas e de Infraestruturas, Conselhos Consultivos Locais, Régulos, Associações de Produtores, empresariado Local, organizações que actuam na veertente económica, Institutos e instituições de formação/capacitação profissional, Institutos de investigação, Universidades).

Fazer referência também aqui ao *caracter endógeno*, no sentido em que se baseia nas potencialidade aos recursos naturais e habilidades de seus habitantes que oferecem os distritos (ex: habilidades dos seus habitantes, a terra, as florestas e fauna bravia, as vocações de cultivo agrícola, as actividades pecuárias, a ocorrências de minerais e energéticos, o turismo, a pesca), mas também as potencialidades exógenas, no sentido em que a operacionalização dos Plano de acção depende também de factores externos, tais como o investimento público (orçamento de investimento de iniciativa local), que actualmente constitui uma boa oportunidade de negócios em todos os distritos; Actividades de produção de bens e serviços a volta dum Mega- Projecto; Actividades de produção de bens e serviços à volta dos Corredores de Desenvolvimento.

Destaca-se nesta metodologia, o seu *carácter inovador*, no sentido em que passou a fazer parte dos instrumentos de planificação distrital. Referir que a metodologia de elaboração dos PEDD's em vigor, tem como base de planificação da economia a análise FOFA (identificando as forças, fraquezas, ameaças e oportunidades) a partir da qual é elaborado o Plano de Acção, para além de um alistamento de potencialidades. De forjma resumida, a Metodologia de inserção do DEL nos PEDD's, trouxe as seguintes contribuições no processo de Planificação da economia Distrital:

- Maior envolvimento de todos os actores públicos e privados (constituição de grupos de trabalho inclusivos)
- Melhoria a análise no diagnóstico: identificação dos factores responsáveis pelas variações (crescimento/decrescimento) da produção ao longo dos ultimos 5 anos
- Inclusão dos 7 pilares DEL no PEDD's
- Dimensionamento das potencialidades
- Identificação dos Vectores de DEL





- Estudo de cadeias de valor
- Projectação o crescimento com base nos vectores de DEL e nas cadeias de valor
- Desenhar um Plano de Acção
- Marketing Territorial.

